



ACCIÓN, ¿QUÉ CAMINOS Y QUÉ PENSAMIENTOS?

Introducción

Este texto, busca efectuar un recorrido en torno a las prioridades temáticas y posicionamientos discursivos que han sido asumidos en **nuestra Asociación durante sus últimos 25 años, con el propósito de construir un marco histórico en los debates que producirá nuestro 4to. CONGRESO de ACCIÓN**. El texto analizará la evolución histórica y dará cuenta de la reflexión interna que hemos hecho a lo largo de distintos momentos de nuestra historia, así como reconocer algunos de los distintos hitos más importantes organizados por ACCIÓN. Si bien queremos poner un acento particular en los anteriores Congresos, en particular el del año 2007, también su fase previa y lo ocurrido con posterioridad llegando al periodo actual, el texto recorre algo más, que sin duda merece tener un desarrollo y alcance mayor en el futuro.

Si la literatura especializada nos indica que en el mundo, las ONG tienen una ya muy larga historia, que se remonta a los menos al siglo XVIII en Europa, en Chile debemos reconocer que también le antecede una larga historia, y es un error por lo tanto sostener que son actores de reciente origen. Diversos historiadores, a quienes invitamos a reflexionar sobre nuestra identidad (hace ya algunos años en nuestro 2do Congreso), afirmaban que las ONG caminan al alero de una conceptualización de la sociedad civil que no se reduce sólo a las ONG surgidas en los años 70s y 80s. "Durante el siglo XIX la iniciativa social provino de la Iglesia católica, y de las 'congregaciones' y sociedades filantrópicas que buenamente quisieron fundar los privados católicos y no católicos."... No hay duda que la Iglesia Católica fue la gran ONG del siglo XIX" (Gabriel Salazar, 2000). Este campo de organizaciones religiosas no la vamos a tratar particularmente aquí, se trata de un sector de organizaciones de la filantropía católica principalmente, pero también laica que ha tenido una persistencia en el tiempo. Estas organizaciones más ligadas a la caridad y la solidaridad, enfocadas en la pobreza, han tenido una larga tradición de vínculo con el Estado y con las empresas privadas, ellas se diferencian de nuestro arco de principios y visiones.

El debate sobre el rol del Estado, de la sociedad civil y sobre el mercado, se instaló en el Chile del siglo XX, como un clivaje crucial que requiere ser integrado en nuestro análisis para establecer el peso que cada una de estas esferas han tenido en el devenir político de ese siglo. Sin duda que el punto de partida de este análisis debe reconocer que la esfera de la sociedad civil ha jugado un rol subordinado en la relación de fuerzas políticas y económicas para incidir en la institucionalización de su propia visión de la democracia y el desarrollo. Esto no significa, que nuestro país no haya vivido momentos de vibrante protagonismo, que a la luz de los acontecimientos, no ha alcanzado a evidenciar cambios estructurales, ya sean en lo legislativo, institucional, financiero o el anhelado cambio constitucional.



EL PERIODO FUNDACIONAL DE ACCIÓN

Muchas ONG surge en los años 70s, y toman fuerza se amplían y multiplican durante los años 80s, debido a la preeminencia internacional que adquiere el caso chileno en el campo de la solidaridad internacional que asumía la resistencia contra la dictadura y la lucha por la recuperación de la democracia.

En particular las ONG que se constituyen como parte del campo de defensa de derechos, impulsores de la democracia participativa, de reconstrucción del tejido social, van a jugar un rol fundamental en ese período, como lo dijo José Bengoa “El retorno de la democracia fue quizá, en buena medida, producto del trabajo silencioso de educación popular y de reconstrucción de los tejidos sociales a lo largo y ancho de Chile realizado durante esos años. En las ONG se pensó, se reorganizó la sociedad democrática: es parte del capital moral que tiene el movimiento no gubernamental chileno” (Bengoa, 1996).

Son variadas las iniciativas de alianza y articulación que surgen en ese período impulsadas por las ONG, tal como el “Acuerdo de Colina”, “la Red de ONG Rurales”, el “Taller de Cooperación al Desarrollo”, entre otras.

ACCIÓN se funda en el contexto histórico del fin de la Dictadura y el inicio de la transición a la democracia. En concreto, hacia 1989 un grupo de 5 ONG (CIDE, CODEPU, PAS, OCAC, Cuáqueros), que tenían en común ser apoyadas por una ONG Belga (SOS FAIM), efectúan una reflexión respecto de lo que se percibía como amenazas para las ONG, principalmente la situación de sostenibilidad ante un eventual alejamiento de la cooperación internacional. Las amenazas se ampliarían con el correr del tiempo, así entonces, al problema del financiamiento se agregaría, la disminución de cuadros de las ONG que partían a los servicios del Estado, la apropiación del financiamiento proveniente de la cooperación no gubernamental por parte del propio Estado (que tendrá la forma institucional de la Agencia de Cooperación Internacional, AGCI), el descredito de las ONG que las nuevas elites políticas planteaban frente a lo que se entendía como moderno en ese momento: masividad y alcance cuantitativo de la política social versus el trabajo micro local de las ONG; profesionalización tecnocrática versus activismo y trabajo social popular, productos a corto plazo versus procesos de largo aliento, etc.

En este marco por un lado de esperanzas frente a la democracia que prometía un favorable nuevo escenario, y por el otro de amenazas y de escepticismo de algunas ONG se constituye hacia el año 1989, la **Coordinadora Nacional de ONG** de Chile (primer antecedente “informal” de ACCIÓN). Esto es lo que podemos llamar el **1er CONGRESO constituyente de ACCIÓN**, como organizaciones de defensa de derechos y bienes comunes. Acto que se realiza en Punta de Tralca con cientos de delegados de ONG de todo Chile. Se elige a su primer Directorio el cual es presidido por Gonzalo de la Maza, quien estará por dos períodos, y que cumplen con la tarea de la formalización de su personalidad jurídica en 1993, como “Asociación Gremial”.



La transición para las ONG.

A pesar de la formidable movilización popular que precedió la democratización política, en Chile se impuso a partir de 1987 una perspectiva de transición limitada a un “pacto no escrito” entre las Fuerzas Armadas y sus aliados y las fuerzas pro-democráticas. Se decía por un alto dirigente político de la época, que “las transiciones eran tristes, que olvidaban a quienes habían luchado en las trincheras más sensibles”, lo que significaba que la sociedad se centralizaba en torno a los grandes partidos políticos, y al poder ejecutivo y legislativo, abandonando los trabajos y a los actores y movimientos de base.

En términos políticos, no se trató simplemente, de una disputa entre dos polos: quienes querían una salida pactada, y quienes querían una salida de democracia más avanzada vía derrocamiento, como posteriormente se ha querido caricaturizar. Las ONG formularon propuestas de políticas y visiones que pretendían incidir en las políticas públicas que posteriormente se formularían. El fuerte apego de la transición a la economía internacionalizada, de focalización en materia de política pública hizo que algunas de estas tuvieron un relativo éxito, pero la mayoría fueran desechadas.

Se inicia entonces un período de experimentación de estrategias ante los cambios que impulsa cada ONG. Se generan negociaciones, búsqueda de alternativas, esperanzas en la democracia que llegaba y desconfianzas, frustraciones y desilusiones al poco andar de los gobiernos democráticos y su relación con el campo social organizado que había luchado por la recuperación de la democracia, y también con las ONG. También se inicia, como estaba anunciado, el alejamiento de muchas Agencias de Cooperación Internacional.

Lo más importante en este período, es que una parte de las ONG chilenas desaparece por falta de financiamiento, otras son funcionalizadas a la implementación de la política pública, o conducidas a la elaboración de estudios del tipo consultoría, o ciertas ONG se resignan a ajustarse y resistir con las agencias de cooperación que aún mantenían un compromiso con sus contrapartes chilenas.

Paralelamente, comienza un fenómeno nuevo, en que surgen nuevas ONG, ligadas a los temas ambientales, a la lucha contra el SIDA, al mundo de la diversidad, de pueblos originarios, y otras.

Es en esta época que ACCIÓN inicia un debate, dialogo e intento de incidencia respecto de la valorización política principalmente con los ministros del entonces denominado MIDEPLAN, tales como Sergio Molina, Luis Maira y Rodrigo Pizarro.

Es en este momento en que se instala un discurso desde ACCIÓN referido a:

- La crisis de la relación entre el Estado y la Sociedad Civil.
- Las ONG y los programas sociales del Estado.
- El financiamiento y los fondos públicos utilizados por las ONG.
- La transparencia de lo público y lo privado.
- El marco jurídico que regula a las ONG



En este cuadro, se avanza en los primeros sistemas de registro de las ONG, la generación de un estatuto tipo para la constitución legal de las ONG. Sin embargo lo anterior no podemos negar que se generó, un momento complejo en la vida de las ONG de ACCIÓN hacia fines de los años 90s, en los cuales se vivieron profundos debates respecto del rol de la asociación, de quienes demandaban tipos de financiamiento diferentes a los fondos de licitación. Y sobre todo, a un mayor reconocimiento y valorización política.

El 2do. Congreso (Picarquín 2000.)

Tal vez el debate más importante que se instala empezando el siglo XXI al interior de nuestra Asociación, sin poner en duda las buenos oficios de las ONG, y una vez instaladas las políticas de modernización, es si las ONG van a actuar en función de superar las deficiencias estructurales del modelo dominante, o se van a reducir a ser funcionales a las políticas públicas dominantes. Expresado esto último en la neutralización, como efecto de la aplicación de las políticas públicas neoliberales, del rol movilizador y dinamizador de la conciencia crítica que jugaban las ONG.

En este cuadro, ACCIÓN lidera una alianza de diversas redes de ONGs que organizan el **2do Congreso** (en Picarquín el 26, 27 y 28 de noviembre de 2000), llamado **“CONGRESO Nacional de ONGs de Desarrollo”**, estas redes eran las alianzas REDESOL, RENACE, ASONG, Plataforma NOVIB-Chile, ACJR, Plataforma KOMYUNITI. Se congregan en la oportunidad unos 250 representantes de 160 ONGs en la localidad de Picarquín.

Uno de los hitos más importante de dicho Congreso, fue el dialogo con historiadores bajo la interrogante ¿que son y que han aportado las ONG?, seguido del debate y los múltiples aportes que las distintas ONG hicieron en diversas temáticas, tópicos y experiencias.

En particular, fueron tres los ejes temáticos asumidos en el plan de trabajo:

- 1. "Identidad y aportes de las ONG a Chile":** Reconstrucción de identidad como actor del desarrollo de Chile en los últimos 40 años y visualización de los desafíos de las ONG en el nuevo escenario chileno."
- 2. "Propuestas de democratización y desarrollo":** Avanzar en la generación de propuestas para la profundización de la democracia y el desarrollo en Chile, además de contar con un espacio para conocer y reconocer un quehacer para contribuir al desarrollo del país.
- 3. "Actoría Colectiva de las ONG en Chile":** generar y acordar bases para constituir una actoría colectiva en las ONG en la sociedad chilena. Esto es, iniciar un proceso de voluntad común con un número importante de ONG a partir de acuerdos básicos (éticos, orgánicos, temáticos, y de proyecto país, para generar dicha actoría.



Podemos señalar que luego de vivir momentos críticos a finales de los años 90s, y posterior al CONGRESO, ACCIÓN en los inicios de los 2000, logró capitalizar nuevos entusiasmos y voluntades por impulsar la Asociación.

Una de las áreas que congregó mayor interés y que podemos destacar fue el debate iniciado en torno a una **Ley de participación**, surgido desde el Programa de gobierno de Ricardo Lagos en 1999, que se materializó en la presentación del proyecto de ley en el año 2004, y que finalmente fue aprobado en el año 2011 (hablamos de la Ley 20.500). La idea central que defendió ACCIÓN fue que la participación ciudadana es un tema más amplio que la temática de la gestión pública ACCIÓN, planteaba que dicha **ley de participación** debía, al menos, vincularse con otros cuerpos legislativos; ambientales, de pueblos originarios, de derechos de la mujer, de la infancia, etc. Finalmente, a la luz de dichos debates surge con fuerza el tema del cambio constitucional mediante una Asamblea Constituyente (2004). Destacamos el trabajo riguroso y visionario del MEMCH, dedicado especialmente a la discusión del cambio constitucional vía Asamblea Constituyente.

Por esos años, ACCIÓN se encontraba vinculado al tema del alter-mundialismo, producto de la fuerza que tuvo la movilización del 1er Foro Social Chile, que logró la expresión de cerca de 60 mil personas en una movilización, en el marco de la Cumbre APEC. Proceso liderado por significativos asociados de ACCIÓN, y otras organizaciones y movimientos sociales de aquellos años.

Este proceso coincide virtuosamente con la apertura de ACCIÓN por vincularse con una serie de procesos internacionales de la Sociedad Civil Global, donde podemos destacar: *el Foro Social Mundial, La MESA de Articulación de ONG de América latina (instancia que hasta hoy es coordinada por ACCIÓN); el Foro Internacional de Plataformas (donde ACCIÓN participa en su comité directivo), la Alianza de las OSC para la efectividad del desarrollo (AOED), el Comité Consultivo Mixto de la Sociedad Civil europea y chilena en el marco del acuerdo de asociación Chile-UE, el Capítulo Nacional de participación ciudadana de UNASUR, etc.*

El 3er. Congreso (Termas del Corazón, 2007)

Si tomamos como línea de base para nuestra reflexión programática, el Congreso realizado por las organizaciones asociadas de ACCIÓN, los días 4, 5 y 6 de julio de 2007 en las Termas del Corazón, Región de Valparaíso, podemos definir tres aspectos importantes y que en la oportunidad se profundizaron

En primer lugar, tomar posicionamiento como asociación ante el contexto político de aquel entonces; los inicios del gobierno de Michel Bachelet, y el momento de auge de la idea del denominado **“Gobierno Ciudadano”**, ímpetu que había durado unos meses, y donde ya se había expresado los estudiantes secundarios con fuerza mediante el llamado *“movimiento pingüino”* en el año 2006.



En segundo lugar, nuevamente aparecía la idea de trabajar en torno a la temática de la **sostenibilidad de las ONG**, la transparencia, el código de ética, y el debate acerca de un sello de calidad de las OSC.

En tercer lugar, surgía la idea de **fortalecer la identidad de las ONG**, impulsar un nuevo sentido, y mística de trabajo especialmente de las ONG de ACCIÓN. Junto a ello se desarrolló una Asamblea de ACCIÓN.

Desde una perspectiva política los debates estructurantes que dieron paso a grupos de trabajo fueron los siguientes: Agro y medio ambiente; Ciudadanía y promoción de derechos; Desarrollo económico y pobreza; Desarrollo territorial; Mujer y género; Infancia y juventud.

Los resultados más importantes de ese Congreso, que merecen destacarse son: la “Carta de Principios” de ACCIÓN, que nos rige hasta el día de hoy. La cual plantea algunas de las definiciones más sustantivas respecto a la lectura de la democracia y del desarrollo en nuestro país. Ambos aspectos retratados desde una perspectiva crítica. Un segundo resultado a destacar fue la elección de la Comisión de Ética y la aprobación del “Código de Ética” de ACCIÓN, insumos que venían siendo trabajados durante varios meses por un grupo especial de representantes de asociados de ACCIÓN. En tercer lugar, la iniciativa de elaborar un Documento adicional que fue aprobado por unanimidad “Manifiesto de las ONG: en el Corazón de las transformaciones de los Humanos y las Humanas”.

En síntesis, El 3er Congreso de las Termas del Corazón, correspondieron a un importante momento en la vida de ACCIÓN. Se hicieron balances, diagnósticos, momentos de dialogo y trabajo en equipo, y se reconoció la historia de la Asociación.

Desde una perspectiva política podemos decir que ACCIÓN tomaba conciencia que había constituido un **espacio con visión crítica de reflexión y de generación de prácticas**. De este modo, se vive un período en que se aceptan las diversas estrategias de sostenibilidad que ya habían asumido las ONG, y que involucran, la supervivencia exclusiva con cooperación internacional, la combinación de esto con proyecto de implementación de políticas públicas sociales de gobiernos, incluso nuevas modalidades de vínculo con financiamiento con el sector privado. Esto no era excluyente con continuar siendo una alianza de ONG con una vocación y enfoque de derechos y de visiones críticas respecto del modelo de desarrollo. Se reconocía el intento de incidir en las políticas públicas, y el de articularse con comunidades territoriales, movimientos sociales, también actores populares o grupos vulnerables.

La sociedad civil se encuentra actuando a través de distintos mecanismos, a saber: Discurso crítico frente a las políticas públicas de cuño neoliberal, Proposición de nuevas políticas (a veces desde dentro de su implementación) y Monitoreo y fiscalización.



En síntesis, se reconocía como fundamental fortalecer las alianzas de ONG, había un llamado a sostener que la utopía era importante, se buscaba acción de largo aliento como cambiar el modelo, pero sin perder de vista que la práctica y el trabajo cotidiano logra cambios importantes.

Los años recientes

Desde el año 2007, se vivieron cambios sustantivos en la coyuntura nacional. Por un lado, en el terreno político la Concertación de partidos por la democracia pierde el gobierno luego de 20 años, y asume un candidato de derecha, por otro lado, se genera la movilización social más importante desde la transición, durante el año 2011. A partir de demandas radicadas en el ámbito estudiantil principalmente universitario, alcanza a otros sectores, y finalmente logra modificar la agenda de debates políticos en el país, llegando a cuestionar el modelo de democracia y de desarrollo y el marco constitucional que nos rige desde la dictadura.

En este período ACCIÓN desarrolla una serie de iniciativas que quedan plasmadas en sus Asambleas Generales y en múltiples actividades; seminarios, conversatorios, etc, así como en material bibliográfico.-

En 2010 se planteó el debate sobre “Propuestas para una nueva democracia en Chile: Ya es tiempo de Acción”, y otros tales como la intervención en la coyuntura analítica en el marco del terremoto del año 2010, la situación de los Derechos Humanos en Chile 2010, el rol de los medios de comunicación, etc.

En 2011, ACCIÓN trabaja sobre la campaña “La ciudadanía en acción” que se constituye en un proyecto, donde se refuerza la idea de fortalecer a Acción como actor político, avanzar en su agenda y producción de ideas, construir una base social en articulación con diversos actores e instalar y visibilizar esta agenda.

En 2012, y producto de los vínculos con diversas alianzas internacionales tales como el Foro Internacional de Plataformas, la Mesa de Articulación y la Alianza de las OSC para la efectividad del Desarrollo, surge un proyecto vinculado a la agenda llamada “Entorno Favorable para las OSC”. Esto se traduce en un proyecto con la UE, a nivel nacional y otro internacional de alcance latinoamericano que lidera ACCIÓN, por su rol de secretaria ejecutiva de la Mesa de Articulación. Estos proyectos producen diversos insumos teóricos de primera importancia para las preocupaciones de nuestras ONG, ligados a la sostenibilidad de las OSC, al financiamiento público, a la cooperación sur sur, a la identidad de las OSC, y a los marcos jurídicos en que se desarrollan las OSC.

Junto con esto, el año 2013, se toma la iniciativa de levantar como eje programático y con énfasis el tema de cambio constitucional mediante asamblea constituyente. Planteando a la Asamblea que como Asociación, no podemos estar supeditados a la agenda de partidos políticos, ni al gobierno. Lo cual llevó a ACCIÓN a lanzar en agosto- septiembre la articulación **Poder Social Constituyente**, bajo el lema “Sin Asamblea Constituyente No Hay Nueva Constitución”. Esto



implicó que nuestra asociación liderara la convocatoria a la primera marcha por la AC, realizada el 23 de noviembre por una AC, donde asistieron cerca de 5.000 personas.

Esto continuó en el marco del proceso constituyente, generando una iniciativa que busca visibilizar las metodologías más tradicionales de nuestro sector, como es la democracia participativa, y el enfoque de derechos. Esto junto a la construcción de una visión crítica respecto de la crisis institucional que enmarca la vida social, política y económica en nuestro país.

Finalmente podemos decir que distintas instancias y diálogos que hemos efectuado indican que resulta importante dar continuidad a estos debates, y por ello se propuso la idea de realizar un **Congreso de las ONG socias** que tenga un carácter refundacional. En particular para continuar con el debate estratégico que ha sido característico de ACCIÓN, y también dialogar respecto de la sostenibilidad de nuestras asociadas, del vínculo de nuestra asociación, entre los mismos socios, grupos de trabajo, Directorio, Staff, y comunidad de asociados. Por lo tanto dialogar sobre la propia gobernanza de nuestra Asociación

Miguel Santibáñez
Secretario Ejecutivo ACCIÓN
8 de junio de 2016